

## INHALT

|  |    |
|--|----|
| 1. Einleitung  | 6  |
| 2. Auftrag der Kommission  | 9  |
| 3. Methodisches Vorgehen   | 11 |
| 4. Ausgangslage  | 13 |
| 4.1. Die besondere Situation des Stadtstaats   | 13 |
| 4.2. Spezifische Entwicklungen in der Justizpolitik  | 13 |
| 4.3. Entwicklung der Belegungszahlen im Vollzug  | 13 |
| 4.4. Zuordnung der Sozialen Dienste der Justiz zum „Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe“                      | 14 |
| 4.5. Freie Straffälligenhilfe mit Entwicklungsbedarf   | 14 |
| 5. Leitlinien für die Arbeit der Kommission  | 16 |
| 6. Problemlagen  | 17 |
| 6.1. Arbeit, Qualifizierung, materielle Versorgung   | 17 |
| 6.1.1. Ausgangslage  | 17 |
| 6.1.1.1. Anstaltsprojekte zur beruflichen Qualifizierung und zur berufsbezogenen Beratung in den Vollzugsanstalten | 17 |
| 6.1.1.2. Arbeits- und Qualifizierungsberatung und Diagnostik   | 17 |
| 6.1.1.3. Entlassungsbezogene Beratung der ARGEn bzw. der Arbeitsagenturen  | 18 |
| 6.1.1.4. Krankenversicherung   | 18 |
| 6.1.2. Optimierungsbedarfe   | 19 |
| 6.1.2.1. Langfristige Absicherung der Projekte zur Berufsbildung   | 19 |
| 6.1.2.1.1. Vorrang der Qualifizierung in den Vollzugsanstalten   | 19 |
| 6.1.2.2. Anstalts- und entlassungsübergreifende Orientierung der Berufsplanung und der Arbeitsplatzvermittlung     | 19 |
| 6.1.2.2.1. Anlauf- und Beratungsstelle   | 20 |
| 6.1.2.2.2. Zusammenarbeit mit Verbänden und Kammern  | 20 |
| 6.1.2.3. Sicherung der materiellen Versorgung und der Berufshilfe nach der Entlassung                              | 20 |
| 6.1.2.4. Regelungen für den Krankenversicherungsschutz   | 21 |
| 6.1.2.5. Qualifizierung des Personals  | 21 |
| 6.2. Wohnen  | 21 |
| 6.2.1. Ausgangslage  | 21 |
| 6.2.1.1. Voraussetzung für eine erfolgreiche Resozialisierung  | 21 |
| 6.2.1.2. Wohnungsentwicklungsplan des Senats   | 22 |
| 6.2.2. Optimierungsbedarfe   | 23 |
| 6.2.2.1. Zusätzliche Wohnungen für Haftentlassene  | 24 |
| 6.2.2.2. Standards in der öffentlichen Unterbringung   | 24 |
| 6.2.2.3. Übernahme der Miete bei kurzzeitiger Inhaftierung   | 25 |
| 6.2.2.4. Aufstockung betreuter Plätze  | 25 |
| 6.3. Verschuldung  | 26 |
| 6.3.1. Ausgangslage  | 26 |
| 6.3.1.1. Schuldnerberatung der Justizbehörde   | 26 |
| 6.3.1.2. Schuldnerberatung des Fachamtes für Straffälligen- und Gerichtshilfe                                      | 27 |
| 6.3.1.3. Allgemeine Schuldnerberatung  | 27 |
| 6.3.1.4. Schuldenregulierungsfonds   | 27 |
| 6.3.2. Optimierungsbedarfe   | 27 |
| 6.4. Drogen und Sucht  | 28 |
| 6.4.1. Ausgangslage  | 28 |
| 6.4.1.1. Optimierungsbedarfe   | 30 |
| 6.4.1.2. Versorgung in den Justizvollzugsanstalten   | 30 |

|   |    |
|---|----|
| 6.4.1.2.1. Behandlung suchtgefährdeter und suchtmittelabhängiger Gefangener im Jugendvollzug                                | 30 |
| 6.4.1.2.2. Substitutionsbehandlung  | 31 |
| 6.4.1.2.3. Entlassungsvorbereitung  | 31 |
| 6.4.1.3. Zusammenarbeit mit Einrichtungen der Suchthilfe  | 32 |
| 6.4.1.3.1. Überleitung von Gefangenen mit einer Suchtmittelabhängigkeit   | 32 |
| 6.4.1.3.2. Rolle und Aufgaben der Suchthilfeeinrichtungen   | 32 |
| 6.5. Migration  | 34 |
| 6.5.1. Ausgangslage   | 34 |
| 6.5.2. Optimierungsbedarf   | 34 |
| 6.6. Psychiatrische und psychotherapeutische Versorgung   | 35 |
| 6.6.1. Ausgangslage   | 35 |
| 6.6.2. Optimierungsbedarfe  | 36 |
| 6.6.2.1. Versorgung in den Justizvollzugsanstalten  | 36 |
| 6.6.2.1.1. Erkennen psychischer Erkrankungen  | 37 |
| 6.6.2.1.2. Tätigkeit der Konsiliarpsychiater („ambulantes Angebot“)   | 37 |
| 6.6.2.1.3. Wohngruppe für Gefangene mit einer subakuten oder chronischen psychischen Erkrankung („teilstationäres Angebot“) | 38 |
| 6.6.2.2. Schnittstelle zur Behandlung außerhalb bzw. nach der Haft  | 39 |
| 6.6.2.2.1. Zusammenarbeit mit der Forensischen Abteilung der Asklepios Klinik Nord  | 39 |
| 6.6.2.2.2. Auslastung der Plätze für Haftentlassene in der Forensischen Ambulanz der Asklepios Klinik Nord                  | 40 |
| 6.6.2.2.3. Vorbereitung der Entlassung und Überleitung  | 40 |
| 7. Akteure der stationären und ambulanten Resozialisierung  | 42 |
| 7.1. Vollzug  | 42 |
| 7.1.1. Einzelne Vollzugsanstalten   | 42 |
| 7.1.1.1. Untersuchungshaftanstalt Hamburg   | 42 |
| 7.1.1.2. JVA Billwerder   | 43 |
| 7.1.1.3. JVA Fuhsbüttel   | 43 |
| 7.1.1.4. JVA Glasmoor   | 44 |
| 7.1.1.5. Sozialtherapeutische Anstalt Hamburg   | 44 |
| 7.1.1.6. Frauenvollzug (JVA Hahnöfersand)   | 45 |
| 7.1.1.7. Jugendvollzug (JVA Hahnöfersand)   | 46 |
| 7.1.1.8. Jugendarrest (JVA Hahnöfersand)  | 46 |
| 7.1.2. Anstaltsübergreifende Optimierungsaufgaben   | 47 |
| 7.1.2.1. Behandlungsmaßnahmen   | 47 |
| 7.1.2.2. Arbeits- und Qualifizierungsmaßnahmen  | 47 |
| 7.1.2.3. Maßnahmen des Europäischen Sozialfonds (ESF)   | 47 |
| 7.1.2.4. Einschlusszeiten   | 48 |
| 7.1.2.5. Internetanschlüsse   | 48 |
| 7.1.2.6. Vollzugslockerungen  | 49 |
| 7.1.2.7. Abwendung von Ersatzfreiheitsstrafen   | 49 |
| 7.1.2.8. Offener Vollzug  | 49 |
| 7.1.2.9. Übergangsmangement   | 50 |
| 7.1.2.10. Organisation von Ressourcen- und Personalverantwortung  | 51 |
| 7.1.2.11. Personalfuktuation und Personalsteuerung  | 51 |
| 7.1.2.12. Vollzugsabteilungsleitung   | 52 |
| 7.1.2.13. Kriminologische Forschung   | 52 |
| 7.2. Staatsanwaltschaft   | 53 |
| 7.2.1. Täter-Opfer-Ausgleich  | 53 |
| 7.2.1.1. Ausgangslage   | 53 |
| 7.2.1.2. Optimierungsbedarfe  | 54 |

|   |    |
|---|----|
| 7.2.2. Vollstreckungsverfahren  | 54 |
| 7.2.2.1. Ausgangslage   | 54 |
| 7.2.2.2. Optimierungsbedarfe  | 55 |
| 7.3. Landgericht, Strafvollstreckungskammern  | 55 |
| 7.3.1. Ausgangslage   | 55 |
| 7.3.2. Optimierungsbedarfe  | 56 |
| 7.4. Staatliche Straffälligenhilfe  | 57 |
| 7.4.1. Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe   | 57 |
| 7.4.1.1. Jugend   | 58 |
| 7.4.1.2. Erwachsene   | 59 |
| 7.4.1.2.1. Gerichtshilfe  | 59 |
| 7.4.1.2.1.1. Ausgangslage   | 59 |
| 7.4.1.2.1.2. Aufgabenbeschreibung   | 59 |
| 7.4.1.2.1.3. Ausstattung  | 60 |
| 7.4.1.2.1.4. Kooperationsgefüge   | 60 |
| 7.4.1.2.1.5. Optimierungsziele  | 60 |
| 7.4.1.2.2. Bewährungshilfe  | 62 |
| 7.4.1.2.2.1. Ausgangslage   | 62 |
| 7.4.1.2.2.2. Aufgabenbeschreibung   | 62 |
| 7.4.1.2.2.3. Ausstattung  | 62 |
| 7.4.1.2.2.4. Kooperationsgefüge   | 64 |
| 7.4.1.2.2.5. Optimierungsziele  | 64 |
| 7.4.1.2.3. Abschnitt „Konzentrierte Führungsaufsicht der Bewährungs- und Gerichtshilfe  | 66 |
| 7.4.1.2.4. Haftentlassungshilfe   | 67 |
| 7.4.1.2.4.1. Ausgangslage   | 67 |
| 7.4.1.2.4.2. Aufgabenbeschreibung   | 67 |
| 7.4.1.2.4.3. Ausstattung  | 68 |
| 7.4.1.2.4.4. Kooperationsgefüge   | 68 |
| 7.4.1.2.4.5. Optimierungsziele  | 68 |
| 7.4.1.2.5. Schuldner- und Insolvenzberatung   | 69 |
| 7.4.1.2.6. Gemeinnützige Arbeit   | 69 |
| 7.4.1.2.6.1. Ausgangslage   | 69 |
| 7.4.1.2.6.2. Aufgabenbeschreibung   | 69 |
| 7.4.1.2.6.3. Ausstattung  | 70 |
| 7.4.1.2.6.4. Kooperationsgefüge   | 70 |
| 7.4.1.2.6.5. Optimierungsziele  | 70 |
| 7.4.1.3. Abschnittsübergreifender Optimierungsvorschlag                                 | 71 |
| 7.4.1.3.1. Fallmanagement (Definition)  | 71 |
| 7.4.1.3.2. Anforderungsprofil Fallmanagement  | 72 |
| 7.4.1.3.3. Zentrales Übergangsmanagement durch eine „Fachstelle<br>Übergangsmanagement“ | 72 |
| 7.4.1.3.4. Organisation und Ressourcen  | 73 |
| 7.4.1.3.5. Umsetzung  | 73 |
| 7.4.1.4. Fachbehördliche Anbindung des Fachamtes Straffälligen- und Gerichtshilfe       | 76 |
| 7.4.2. Führungsaufsicht   | 79 |
| 7.4.2.1. Ausgangslage   | 79 |
| 7.4.2.2. Forensische Ambulanzen   | 80 |
| 7.4.2.3. Konzept „Täterorientierte Prävention T.O.P.“                                   | 81 |
| 7.4.2.4. Optimierungsbedarfe  | 82 |
| 7.4.3. Alternativmodell der fachlichen Steuerung durch die Justizbehörde                | 83 |
| 7.5. Freie Straffälligenhilfe   | 87 |

|  |     |
|--|-----|
| 7.5.1. Ausgangslage  | 87  |
| 7.5.1.1. Aufgaben und Organisationsformen  | 87  |
| 7.5.1.2. Freie Straffälligenhilfe in Hamburg   | 88  |
| 7.5.1.2.1. Integrationshilfen e. V.  | 88  |
| 7.5.1.2.2. Hamburger Fürsorgeverein von 1948 e. V.   | 88  |
| 7.5.1.2.3. Gemeinnützige Wohnheim GmbH   | 89  |
| 7.5.1.2.4. Ehrenamtliche Mitarbeiter   | 89  |
| 7.5.1.2.5. Aktive Suchthilfe e. V. (AS)  | 89  |
| 7.5.1.2.6. Therapiehilfe e. V.   | 90  |
| 7.5.1.2.7. Jugend hilft Jugend e. V.   | 90  |
| 7.5.1.2.8. Aktiv gegen Gewalt e. V.  | 90  |
| 7.5.1.2.9. FORUM Hamburger Straffälligenhilfe e. V.  | 90  |
| 7.5.2. Optimierungsbedarfe   | 90  |
| 7.5.2.1. Mitwirkung der Freien Träger am Übergangsmanagement durch Übernahme des Fallmanagements | 91  |
| 7.5.2.2. Ausbau der Freien Straffälligenhilfe in bisherigen und neuen Aufgabenfeldern            | 91  |
| 7.5.2.2.1. Bisherige Arbeitsfelder   | 91  |
| 7.5.2.2.1.1. Ehrenamtliche Mitarbeit im Vollzug und in der Nachsorge                             | 91  |
| 7.5.2.2.1.2. Hilfen für Angehörige   | 92  |
| 7.5.2.2.1.3. Weitere Angebote  | 92  |
| 7.5.2.2.2. Neue Aufgaben   | 92  |
| 7.5.2.2.2.1. Niedrigschwelliges Arbeitstrainings- und Beschäftigungsangebot                      | 92  |
| 7.5.2.2.2.2. Übertragung justizförmiger Aufgaben   | 93  |
| 7.5.2.3. Anlauf- und Beratungsstelle für Straffällige  | 94  |
| 7.5.2.4. Hamburger Landesverband Straffälligenhilfe  | 94  |
| 7.5.2.5. Finanzielle Förderung der Freien Straffälligenhilfe                                     | 95  |
| 8. Opferorientierung   | 96  |
| 8.1. Daten zur Situation der Opfer von Straftaten in Hamburg                                     | 96  |
| 8.2. Opferberichte im Rahmen des Strafverfahrens   | 96  |
| 8.3. Opferhilfefonds   | 98  |
| 9. Vorschläge und Empfehlungen zur Systemoptimierung   | 99  |
| 9.1. Leitlinien der Integrierten Resozialisierung  | 99  |
| 9.2. Innovationsbedarf   | 99  |
| 9.3. Vorschläge und Empfehlungen zur Systementwicklung   | 101 |
| 9.3.1. Ausweitung der Kompetenzen des „Amtes für Strafvollzug“                                   | 101 |
| 9.3.2. Gemeinsame fachpolitische Verantwortung der Justiz- und der Sozialbehörde                 | 102 |
| 9.3.3. Optimierungen im Fachamt „Straffälligen- und Gerichtshilfe“                               | 102 |
| 9.3.4. Landesverband Straffälligenhilfe  | 103 |
| 9.3.5. Übertragung der Gemeinnützigen Arbeit auf freie Träger                                    | 103 |
| 9.3.6. Anlauf- und Beratungsstelle für Straffällige  | 103 |
| 9.3.7. Innovationsnetzwerk Resozialisierung  | 103 |
| 9.4. Rechtlicher Regelungsbedarf   | 104 |
| 10. Umsetzung der Vorschläge und Empfehlungen  | 106 |
| 10.1. Komprimierter Überblick  | 106 |
| 10.1.1. Arbeit, Qualifizierung, materielle Versorgung (Kap. 6.1.)                                | 106 |
| 10.1.2. Wohnen (Kap. 6.2.)   | 106 |
| 10.1.3. Verschuldung (Kap. 6.3.)   | 106 |
| 10.1.4. Drogen und Sucht (Kap. 6.4.)   | 107 |
| 10.1.5. Migration (Kap. 6.5.)  | 107 |
| 10.1.6. Psychiatrische und psychotherapeutische Versorgung (Kap. 6.6.)                           | 107 |
| 10.1.7. Vollzug (Kap. 7.1.)  | 108 |
| 10.1.8. Staatsanwaltschaft (Kap. 7.2.)   | 109 |

|   |     |
|---|-----|
| 10.1.9. Landgericht, Strafvollstreckungskammern (Kap. 7.3.)     | 109 |
| 10.1.10. Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe (Kap. 7.4.1.) | 109 |
| 10.1.11. Führungsaufsicht (Kap. 7.4.2)                          | 110 |
| 10.1.12. Freie Straffälligenhilfe (Kap. 7.5.)                   | 110 |
| 10.1.13. Opferorientierung (Kap. 8)                             | 110 |
| 10.1.14. Systemoptimierung (Kap. 9)                             | 110 |
| 10.2. Umsetzung   | 110 |
| 11. Abkürzungsverzeichnis                                       | 112 |