

## INHALT

1. Einleitung	6
2. Auftrag der Kommission	9
3. Methodisches Vorgehen	11
4. Ausgangslage	13
4.1. Die besondere Situation des Stadtstaats	13
4.2. Spezifische Entwicklungen in der Justizpolitik	13
4.3. Entwicklung der Belegungszahlen im Vollzug	13
4.4. Zuordnung der Sozialen Dienste der Justiz zum „Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe“	14
4.5. Freie Straffälligenhilfe mit Entwicklungsbedarf	14
5. Leitlinien für die Arbeit der Kommission	16
6. Problemlagen	17
6.1. Arbeit, Qualifizierung, materielle Versorgung	17
6.1.1. Ausgangslage	17
6.1.1.1. Anstaltsprojekte zur beruflichen Qualifizierung und zur berufsbezogenen Beratung in den Vollzugsanstalten	17
6.1.1.2. Arbeits- und Qualifizierungsberatung und Diagnostik	17
6.1.1.3. Entlassungsbezogene Beratung der ARGEn bzw. der Arbeitsagenturen	18
6.1.1.4. Krankenversicherung	18
6.1.2. Optimierungsbedarfe	19
6.1.2.1. Langfristige Absicherung der Projekte zur Berufsbildung	19
6.1.2.1.1. Vorrang der Qualifizierung in den Vollzugsanstalten	19
6.1.2.2. Anstalts- und entlassungsübergreifende Orientierung der Berufsplanung und der Arbeitsplatzvermittlung	19
6.1.2.2.1. Anlauf- und Beratungsstelle	20
6.1.2.2.2. Zusammenarbeit mit Verbänden und Kammern	20
6.1.2.3. Sicherung der materiellen Versorgung und der Berufshilfe nach der Entlassung	20
6.1.2.4. Regelungen für den Krankenversicherungsschutz	21
6.1.2.5. Qualifizierung des Personals	21
6.2. Wohnen	21
6.2.1. Ausgangslage	21
6.2.1.1. Voraussetzung für eine erfolgreiche Resozialisierung	21
6.2.1.2. Wohnungsentwicklungsplan des Senats	22
6.2.2. Optimierungsbedarfe	23
6.2.2.1. Zusätzliche Wohnungen für Haftentlassene	24
6.2.2.2. Standards in der öffentlichen Unterbringung	24
6.2.2.3. Übernahme der Miete bei kurzzeitiger Inhaftierung	25
6.2.2.4. Aufstockung betreuter Plätze	25
6.3. Verschuldung	26
6.3.1. Ausgangslage	26
6.3.1.1. Schuldnerberatung der Justizbehörde	26
6.3.1.2. Schuldnerberatung des Fachamtes für Straffälligen- und Gerichtshilfe	27
6.3.1.3. Allgemeine Schuldnerberatung	27
6.3.1.4. Schuldenregulierungsfonds	27
6.3.2. Optimierungsbedarfe	27
6.4. Drogen und Sucht	28
6.4.1. Ausgangslage	28
6.4.1.1. Optimierungsbedarfe	30
6.4.1.2. Versorgung in den Justizvollzugsanstalten	30

6.4.1.2.1. Behandlung suchtgefährdeter und suchtmittelabhängiger Gefangener im Jugendvollzug	30
6.4.1.2.2. Substitutionsbehandlung	31
6.4.1.2.3. Entlassungsvorbereitung	31
6.4.1.3. Zusammenarbeit mit Einrichtungen der Suchthilfe	32
6.4.1.3.1. Überleitung von Gefangenen mit einer Suchtmittelabhängigkeit	32
6.4.1.3.2. Rolle und Aufgaben der Suchthilfeeinrichtungen	32
6.5. Migration	34
6.5.1. Ausgangslage	34
6.5.2. Optimierungsbedarf	34
6.6. Psychiatrische und psychotherapeutische Versorgung	35
6.6.1. Ausgangslage	35
6.6.2. Optimierungsbedarfe	36
6.6.2.1. Versorgung in den Justizvollzugsanstalten	36
6.6.2.1.1. Erkennen psychischer Erkrankungen	37
6.6.2.1.2. Tätigkeit der Konsiliarpsychiater („ambulantes Angebot“)	37
6.6.2.1.3. Wohngruppe für Gefangene mit einer subakuten oder chronischen psychischen Erkrankung („teilstationäres Angebot“)	38
6.6.2.2. Schnittstelle zur Behandlung außerhalb bzw. nach der Haft	39
6.6.2.2.1. Zusammenarbeit mit der Forensischen Abteilung der Asklepios Klinik Nord	39
6.6.2.2.2. Auslastung der Plätze für Haftentlassene in der Forensischen Ambulanz der Asklepios Klinik Nord	40
6.6.2.2.3. Vorbereitung der Entlassung und Überleitung	40
7. Akteure der stationären und ambulanten Resozialisierung	42
7.1. Vollzug	42
7.1.1. Einzelne Vollzugsanstalten	42
7.1.1.1. Untersuchungshaftanstalt Hamburg	42
7.1.1.2. JVA Billwerder	43
7.1.1.3. JVA Fuhsbüttel	43
7.1.1.4. JVA Glasmoor	44
7.1.1.5. Sozialtherapeutische Anstalt Hamburg	44
7.1.1.6. Frauenvollzug (JVA Hahnöfersand)	45
7.1.1.7. Jugendvollzug (JVA Hahnöfersand)	46
7.1.1.8. Jugendarrest (JVA Hahnöfersand)	46
7.1.2. Anstaltsübergreifende Optimierungsaufgaben	47
7.1.2.1. Behandlungsmaßnahmen	47
7.1.2.2. Arbeits- und Qualifizierungsmaßnahmen	47
7.1.2.3. Maßnahmen des Europäischen Sozialfonds (ESF)	47
7.1.2.4. Einschlusszeiten	48
7.1.2.5. Internetanschlüsse	48
7.1.2.6. Vollzugslockerungen	49
7.1.2.7. Abwendung von Ersatzfreiheitsstrafen	49
7.1.2.8. Offener Vollzug	49
7.1.2.9. Übergangsmangement	50
7.1.2.10. Organisation von Ressourcen- und Personalverantwortung	51
7.1.2.11. Personalfuktuation und Personalsteuerung	51
7.1.2.12. Vollzugsabteilungsleitung	52
7.1.2.13. Kriminologische Forschung	52
7.2. Staatsanwaltschaft	53
7.2.1. Täter-Opfer-Ausgleich	53
7.2.1.1. Ausgangslage	53
7.2.1.2. Optimierungsbedarfe	54

7.2.2. Vollstreckungsverfahren	54
7.2.2.1. Ausgangslage	54
7.2.2.2. Optimierungsbedarfe	55
7.3. Landgericht, Strafvollstreckungskammern	55
7.3.1. Ausgangslage	55
7.3.2. Optimierungsbedarfe	56
7.4. Staatliche Straffälligenhilfe	57
7.4.1. Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe	57
7.4.1.1. Jugend	58
7.4.1.2. Erwachsene	59
7.4.1.2.1. Gerichtshilfe	59
7.4.1.2.1.1. Ausgangslage	59
7.4.1.2.1.2. Aufgabenbeschreibung	59
7.4.1.2.1.3. Ausstattung	60
7.4.1.2.1.4. Kooperationsgefüge	60
7.4.1.2.1.5. Optimierungsziele	60
7.4.1.2.2. Bewährungshilfe	62
7.4.1.2.2.1. Ausgangslage	62
7.4.1.2.2.2. Aufgabenbeschreibung	62
7.4.1.2.2.3. Ausstattung	62
7.4.1.2.2.4. Kooperationsgefüge	64
7.4.1.2.2.5. Optimierungsziele	64
7.4.1.2.3. Abschnitt „Konzentrierte Führungsaufsicht der Bewährungs- und Gerichtshilfe	66
7.4.1.2.4. Haftentlassungshilfe	67
7.4.1.2.4.1. Ausgangslage	67
7.4.1.2.4.2. Aufgabenbeschreibung	67
7.4.1.2.4.3. Ausstattung	68
7.4.1.2.4.4. Kooperationsgefüge	68
7.4.1.2.4.5. Optimierungsziele	68
7.4.1.2.5. Schuldner- und Insolvenzberatung	69
7.4.1.2.6. Gemeinnützige Arbeit	69
7.4.1.2.6.1. Ausgangslage	69
7.4.1.2.6.2. Aufgabenbeschreibung	69
7.4.1.2.6.3. Ausstattung	70
7.4.1.2.6.4. Kooperationsgefüge	70
7.4.1.2.6.5. Optimierungsziele	70
7.4.1.3. Abschnittsübergreifender Optimierungsvorschlag	71
7.4.1.3.1. Fallmanagement (Definition)	71
7.4.1.3.2. Anforderungsprofil Fallmanagement	72
7.4.1.3.3. Zentrales Übergangsmanagement durch eine „Fachstelle Übergangsmanagement“	72
7.4.1.3.4. Organisation und Ressourcen	73
7.4.1.3.5. Umsetzung	73
7.4.1.4. Fachbehördliche Anbindung des Fachamtes Straffälligen- und Gerichtshilfe	76
7.4.2. Führungsaufsicht	79
7.4.2.1. Ausgangslage	79
7.4.2.2. Forensische Ambulanzen	80
7.4.2.3. Konzept „Täterorientierte Prävention T.O.P.“	81
7.4.2.4. Optimierungsbedarfe	82
7.4.3. Alternativmodell der fachlichen Steuerung durch die Justizbehörde	83
7.5. Freie Straffälligenhilfe	87

7.5.1. Ausgangslage	87
7.5.1.1. Aufgaben und Organisationsformen	87
7.5.1.2. Freie Straffälligenhilfe in Hamburg	88
7.5.1.2.1. Integrationshilfen e. V.	88
7.5.1.2.2. Hamburger Fürsorgeverein von 1948 e. V.	88
7.5.1.2.3. Gemeinnützige Wohnheim GmbH	89
7.5.1.2.4. Ehrenamtliche Mitarbeiter	89
7.5.1.2.5. Aktive Suchthilfe e. V. (AS)	89
7.5.1.2.6. Therapiehilfe e. V.	90
7.5.1.2.7. Jugend hilft Jugend e. V.	90
7.5.1.2.8. Aktiv gegen Gewalt e. V.	90
7.5.1.2.9. FORUM Hamburger Straffälligenhilfe e. V.	90
7.5.2. Optimierungsbedarfe	90
7.5.2.1. Mitwirkung der Freien Träger am Übergangsmanagement durch Übernahme des Fallmanagements	91
7.5.2.2. Ausbau der Freien Straffälligenhilfe in bisherigen und neuen Aufgabenfeldern	91
7.5.2.2.1. Bisherige Arbeitsfelder	91
7.5.2.2.1.1. Ehrenamtliche Mitarbeit im Vollzug und in der Nachsorge	91
7.5.2.2.1.2. Hilfen für Angehörige	92
7.5.2.2.1.3. Weitere Angebote	92
7.5.2.2.2. Neue Aufgaben	92
7.5.2.2.2.1. Niedrigschwelliges Arbeitstrainings- und Beschäftigungsangebot	92
7.5.2.2.2.2. Übertragung justizförmiger Aufgaben	93
7.5.2.3. Anlauf- und Beratungsstelle für Straffällige	94
7.5.2.4. Hamburger Landesverband Straffälligenhilfe	94
7.5.2.5. Finanzielle Förderung der Freien Straffälligenhilfe	95
8. Opferorientierung	96
8.1. Daten zur Situation der Opfer von Straftaten in Hamburg	96
8.2. Opferberichte im Rahmen des Strafverfahrens	96
8.3. Opferhilfefonds	98
9. Vorschläge und Empfehlungen zur Systemoptimierung	99
9.1. Leitlinien der Integrierten Resozialisierung	99
9.2. Innovationsbedarf	99
9.3. Vorschläge und Empfehlungen zur Systementwicklung	101
9.3.1. Ausweitung der Kompetenzen des „Amtes für Strafvollzug“	101
9.3.2. Gemeinsame fachpolitische Verantwortung der Justiz- und der Sozialbehörde	102
9.3.3. Optimierungen im Fachamt „Straffälligen- und Gerichtshilfe“	102
9.3.4. Landesverband Straffälligenhilfe	103
9.3.5. Übertragung der Gemeinnützigen Arbeit auf freie Träger	103
9.3.6. Anlauf- und Beratungsstelle für Straffällige	103
9.3.7. Innovationsnetzwerk Resozialisierung	103
9.4. Rechtlicher Regelungsbedarf	104
10. Umsetzung der Vorschläge und Empfehlungen	106
10.1. Komprimierter Überblick	106
10.1.1. Arbeit, Qualifizierung, materielle Versorgung (Kap. 6.1.)	106
10.1.2. Wohnen (Kap. 6.2.)	106
10.1.3. Verschuldung (Kap. 6.3.)	106
10.1.4. Drogen und Sucht (Kap. 6.4.)	107
10.1.5. Migration (Kap. 6.5.)	107
10.1.6. Psychiatrische und psychotherapeutische Versorgung (Kap. 6.6.)	107
10.1.7. Vollzug (Kap. 7.1.)	108
10.1.8. Staatsanwaltschaft (Kap. 7.2.)	109

10.1.9. Landgericht, Strafvollstreckungskammern (Kap. 7.3.)	109
10.1.10. Fachamt Straffälligen- und Gerichtshilfe (Kap. 7.4.1.)	109
10.1.11. Führungsaufsicht (Kap. 7.4.2)	110
10.1.12. Freie Straffälligenhilfe (Kap. 7.5.)	110
10.1.13. Opferorientierung (Kap. 8)	110
10.1.14. Systemoptimierung (Kap. 9)	110
10.2. Umsetzung	110
11. Abkürzungsverzeichnis	112